

ДОКЛАД
о состоянии межнациональных и межконфессиональных отношений в
Республике Дагестан

Информация
о состоянии межнациональных отношений
в Республике Дагестан

Общее состояние межнациональных отношений в республике стабильное, за последние годы в республике не зафиксировано ни одного конфликта на межнациональной почве, этому способствует дружественный характер отношений между народами Дагестана, проживающими в мире и согласии. Свидетельством тому являются данные социологических исследований, так доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Республике Дагестан, в общем количестве граждан составила в 2024 г. – 91,5%.

На территории республики проживают представители свыше 30 коренных национальностей, более 120 наций и народностей, с самостоятельными языками и диалектами, культурой и богатыми традициями.

Народы Дагестана говорят на языках, относящихся к трем крупным языковым семьям, северокавказской, алтайской и индоевропейской. Языком межнационального общения является русский.

Наиболее многочисленными национальностями, по данным Всероссийской переписи населения 2020 года, являются: аварцы (30,07%), даргинцы (16,39%), кумыки (15,6%), лезгины (13,1%), лакцы (5,11%), азербайджанцы (3,67%), табасаранцы (3,97%), русские (3,21%), чеченцы (3,12%), ногайцы (1,16%), рутульцы (0,85%), агулы (0,92%), цахуры (0,32%). На их долю приходится 98,8% населения, остальные этносы насчитывают от нескольких сотен человек до единиц.

В республике на 14 письменных языках издаются республиканские общественно-политические газеты, журналы.

В республике дагестанским филиалом ВГТРК ведется радиовещание на 14 национальных языках, а Республиканская государственная вещательная компания (РГВК) «Дагестан» выпускает передачи на 11 языках. Функционируют 9 - национальных театров.

Во всех муниципальных образованиях Республики Дагестан созданы Центры традиционной культуры народов России. Основной целью их деятельности является сохранение и пропаганда культурно-исторического наследия, формирование общероссийской гражданской идентичности, предоставление культурно-досуговых, информационно-просветительских, консультативных и иных услуг населению и организациям, воспитание подрастающего поколения в духе культурных традиций республики, создание среды, мотивирующей к культурному и творческому развитию молодежи, самореализации и духовному обогащению граждан.

В республике выстроена система государственного управления в сфере государственной национальной политики: Глава Республики Дагестан, Совет при Главе Республики Дагестан по межнациональным и межконфессиональным отношениям, на уровне Правительства республики – заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан, Министерство по национальной политике и делам религий Республики Дагестан, на муниципальном уровне – главы муниципальных районов и городских округов республики, советы при главах муниципальных районов и городских округов по межнациональным отношениям.

Главным в системе органов исполнительной власти Республики Дагестан по осуществлению координации и взаимодействия органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере межнациональных отношений является Министерство по национальной политике и делам религий Республики Дагестан.

При Министерстве по национальной политике и делам религий Республики Дагестан работает ряд экспертных и консультативных органов: экспертный и общественный советы, межведомственный совет по взаимодействию с соотечественниками.

Важнейшими приоритетами в общественно-политической жизни республики остаются вопросы укрепления межнационального мира и согласия, для решения которых органами государственной власти принимаются конкретные меры.

Указом Главы Республики Дагестан от 18 августа 2021 года № 152 образован Совет при Главе Республики Дагестан по межнациональным и межконфессиональным отношениям.

Указом Главы Республики Дагестан от 11 июля 2017 года № 165 образован Совет при Главе РД по развитию гражданского общества и правам человека.

Распоряжением Правительства Республики Дагестан от 24.05.2022 г. № 176-р утвержден План мероприятий по реализации в 2012-2025 годах в Республике Дагестан Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Реализуется государственная программа Республики Дагестан «Реализация государственной национальной политики в Республике Дагестан».

В рамках реализации программы проводятся на регулярной основе конференции, круглые столы, встречи с экспертами, круглые столы с участием СМИ; семинары, совещания, обучающие тренинги, встречи с активом МО, с вузовской общественностью, форумы, фестивали и др. мероприятия, направленные на формирование общероссийской гражданской идентичности осуществляется поддержка терского казачества, в социально-культурной адаптации мигрантов.

В Республике Дагестан выстроена система взаимодействия с муниципальными образованиями Республики Дагестан. Определены ответственные заместители глав муниципальных образований за состояние межнациональных отношений. Для повышения уровня теоретических знаний, а также совершенствования практических навыков и умений с данной категорией муниципальных служащих систематически проводятся курсы повышения квалификации, семинары.

Со всеми руководителями национально-культурных автономий, лидерами диаспор органы исполнительной власти активно взаимодействует в вопросах реализации государственной национальной политики.

Представители национально-культурных автономий и диаспор принимают активное участие в массовых общественно-политических и культурных мероприятиях, проводимых в республике. В их числе можно назвать мероприятия посвященные празднованию Дня Победы в Великой Отечественной войне, Дня России, Дня народного единства, Дня Конституции Российской Федерации и Дня Конституции Республики Дагестан, Дня единства народов Дагестана и др.

Вместе с тем необходимо отметить, что вопросы сохранения стабильности в межнациональной сфере и предотвращения конфликтов, создания благоприятных условий для развития национальных культур народов на муниципальном уровне по-прежнему сохраняют актуальность.

Многие проблемы, которые пытаются перевести в плоскость межнациональных отношений, лежат, как правило, в социально-экономической сфере.

В настоящее время конфликтогенными в Республике Дагестан остаются:

Проблемы репрессированных народов. Переселение лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановление Ауховского района.

Проблемы земельных отношений также относится к факторам, имеющим значительное влияние на состояние межнациональных отношений в Дагестане.

Проблемы уточнения административных границ. Вопросы уточнения административных границ Республики Дагестан с сопредельными регионами Российской Федерации.

С началом специальной военной операции на территории Украины деструктивными силами не прекращаются провокации и информационные взбросы, в том числе с использованием социальных сетей, управляемые из недружественных к России стран направленные на разжигание межнациональной и межконфессиональной розни в Дагестане.

Администраторами этих блогов являются этнические дагестанцы, проживающие за рубежом и состоящие в различного рода международных общественных организациях, как правило, националистического или радикального религиозного толка. В медийное поле республики вбрасываются тезисы и нарративы, несущие как открытую, так и

закамуфлированную деструктивную риторику.

❖ **Предложения.**

1. Обеспечить системную работу по недопущению перевода (переноса) протестных акций, связанных земельными, хозяйственными, бытовыми проблемами/конфликтами, на уровень межнациональных отношений.

2. Организовать информационно-просветительские мероприятия среди населения по разъяснению норм федерального законодательства в части ответственности за совершение преступлений экстремистского характера, разжигание межнациональной розни.

3. Активизировать информационно-профилактическую работу разъяснительного характера в среде молодежи (школах, училищах и ВУЗах) по основным направлениям (в т.ч. о важных политических процессах, угрозах в сети Интернет и ответственности перед законом.)

4. Усилить профилактические меры по недопущению попыток оскорбления национальных чувств и национальной принадлежности человека, унижения и оскорбления национальной культуры другого народа, оскорбления религиозных чувств человека и осквернения религиозных символов.

5. Обеспечить широкий охват населения мероприятиями, направленными на гармонизацию межэтнических отношений, укрепление дружбы народов, повышения гражданской сознательности и любви к Родине.

6. Проводить работу по информационному освещению предпринимаемых органами власти мер для снижения накала протестных настроений, а также обеспечить оперативное доведение объективной информации до населения муниципалитета по ключевым событиям развития республики.

❖ Перечень лучших региональных практик по формированию в обществе межнационального единства

1. ПРОЕКТ «ДОБРОСОСЕДСТВО»

Проект «Добрососедство» направлен на формирование в обществе межрелигиозного согласия и межнационального единства, устранению условий, способствующих радикализации населения, а также по укреплению общероссийской гражданской идентичности.

Задачи проекта 1. Организация досуга подростков и молодёжи через вовлечение их в культурно-массовые мероприятия; 2. Воспитание уважительного отношения между людьми разных национальностей; 3. Реализация творческого потенциала подростков и молодёжи; 4. Формирование чувства дружбы, ответственности и коллективизма; 5. Пропаганда активного и здорового образа жизни.

В рамках проекта проводятся дворовые площадки, накрываются столы с угощениями, производится посадка зеленых насаждений (деревьев и кустов), организовываются игровые зоны для разновозрастной категории детей, подростков, молодежи и молодых семей:

- тематические аниматоры (конкурсные программы);
- народные игры
- спортивно-игровые программы;
- семейные эстафеты;
- аквагим;
- квесты и игры;
- мастер-классы.

2. ПРОЕКТ «ВАХТА ГЕРОЕВ»

Проект «Вахта Героев» направлен на формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранения межнационального мира и согласия, укрепления гражданского единства российской нации, профилактика религиозной нетерпимости, негативной исторической памяти.

Цель проекта является укрепление единства многонационального народа Российской Федерации и формирование общероссийской гражданской идентичности на примере боевых подвигов защитников Отечества разных национальностей.

В рамках проекта Герои Отечества (ветераны ВОВ, участники СВО и боевых действий) проводят встречи с населением, учащимися школ, вузов и ссузов, молодёжными организациями городских и сельских поселений.

3. ПРОЕКТ «НАРОДОВ МНОГО – СТРАНА ОДНА»

Целью данного проекта является укрепление межнациональных и межконфессиональных отношений, повышение интереса к культуре, национальным традициям, обычаям разных народов России, культурное и патриотическое воспитание, формирование общероссийской гражданской идентичности, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, сохранение традиционных семейных ценностей, а также профилактика идеологии экстремизма, терроризма и неонацизма.

Участниками конкурса муниципальные и сельские организации, общественные организации и объединения, действующие на территории муниципальных образований, а также постоянно проживающие на территории муниципалитета и все желающие физические лица.

Конкурс проводился по пяти номинациям:

- «Национальные подворья народов России»;
- «Сценка» (театральная постановка);
- «Стихи на языках народов Дагестана»;
- «Видеоролик»;
- эссе «Дружная семья».

4. ПРОЕКТ «ОТКРЫТИЙ ДИАЛОГ»

Проект «Открытый диалог» - это дискуссионный формат конференций и общение школьников и молодежи со спикерами в сфере укрепления российской идентичности и духовно-нравственных ценностей, гармонизации этноконфессиональных отношений, профилактики экстремизма, терроризма и неонацизма.

Доклад о религиозной ситуации (анализ, предложения и положительные практики)

Религиозная ситуация в Республике Дагестан является относительно стабильной, но требующая пристального контроля.

В республике созданы благоприятные условия для развития всех традиционных конфессий. В результате проводимой руководством республики государственно-конфессиональной политики и проявления равного интереса к нуждам и проблемам всех конфессий минимизированы предпосылки для возникновения меж и внутри конфессиональных конфликтов. Между религиозными конфессиями Дагестана существуют доверительные отношения.

Религиозные организации Республики Дагестан во главе с ЦИРО «Муфтият Республики Дагестан», Махачкалинской Епархией и Централизованной религиозной организацией иудейских общин исторически играют значительную роль в духовно-нравственном воспитании населения, формируют мировоззрение, нравственные ценности и ориентиры жителей Республики Дагестан, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в настоящее время в основе формирования общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, в конечном итоге в сохранении межнационального мира и межконфессионального согласия, спокойствия и стабильности в Республике Дагестан.

По состоянию на 1 января 2025 года в Республике Дагестан функционируют:

- 3 централизованные религиозные объединения (ЦРО) (Централизованная исламская религиозная организация «Муфтият Республики Дагестан; Махачкалинская епархия Русской православной церкви; Централизованная религиозная организация иудейских общин Республики Дагестан);

1168 религиозных объекта всех конфессий: исламских 1129; христианских – 33; иудейских - 6.

В Управлении Минюста России по Республике Дагестан зарегистрировано 970 религиозных организаций.

- духовно-образовательные организации: вузов - 6, получивших лицензию на образовательную деятельность в Рособнадзоре - 18 (2 филиала) средних духовно-образовательных организаций (медресе), получивших лицензию на образовательную деятельность в Министерстве образования и науки Республики Дагестан.

Важным фактором стабилизации обстановки в религиозной среде и налаживания сотрудничества между представителями конфессий является деятельность Совета при Главе Республики Дагестан по межнациональным и

межконфессиональным отношениям.

Представители духовенства всех конфессий привлекаются к участию в проводимых государственными и общественными организациями конференциях, круглых столах, научных семинарах. В процессе взаимодействия с религиозными объединениями особое значение придается роли традиционных конфессий в возрождении лучших духовных и культурных традиций дагестанских народов, использованию их потенциала в деле сохранения мира и стабильности в обществе, развитию веротерпимости и братских отношений между людьми различных национальностей, противодействию идеологии экстремизма и терроризма.

На площадках религиозных конфессий проводится разъяснительная работа по духовно-нравственному и патриотическому воспитанию подрастающего поколения, культуре поведения в повседневной жизни, защите отечества, бережному отношению к окружающей среде.

Руководители конфессий республики единогласно осуждают любые проявления, представляющие угрозу жизни и здоровью граждан, безопасности страны.

При активном участии представителей религиозных конфессий в республике ежегодно проводятся мероприятия международного, всероссийского и республиканского уровня, ориентированные на воспитание культуры межконфессионального и межнационального согласия, возрождение лучших традиций и обычаев народов Дагестана.

В республике практикуется проведение совместных мероприятий с привлечением представителей традиционных конфессий в рамках проведения просветительской работы с молодежью в образовательных учреждениях республики, организация телепередач с участием представителей конфессий, направленных на духовно-нравственное и патриотическое воспитание населения, приобщение к духовным и культурным ценностям народов Дагестана.

Совместное участие руководителей конфессий республики в мероприятиях, проводимых органами государственной и муниципальной власти, является свидетельством созданных в республике комфортных условий для развития всех традиционных конфессий.

Вместе с тем, в ходе анализа обстановки в религиозной среде выявлены потенциальные угрозы и вызовы, на которые руководителям МО стоит обратить внимание.

В частности, зафиксировано увеличение количества информационных выпадов и критики в адрес официального духовенства со стороны представителей экстремистских проповедников, скрывающихся на территории Турции, Украины и других стран.

В течение 2024 года отмечена активизация деятельности деструктивных сил из-за рубежа в достижении своих целей, ими организовано массированное давление на религиозные организации республики их религиозное мировоззрение.

Через интернет пространство и социальные сети распространяется недостоверная и фейковая информация с целью разобщения религиозных организаций и авторитетных богословов республики, подмена традиционных для региона идеологических, духовных, нравственных и семейных ценностей, распространение среди населения радикальной экстремисткой идеологии.

Критике подвергается деятельность религиозных организаций, направленная на воспитание патриотизма, поддержку участников СВО, сборе гуманитарной помощи для направления в зону проведения СВО и жителям новых территорий.

Разобщению верующих и появлению конфликтных ситуаций также способствует религиозная деятельность так называемых «самостоятельных религиозных организаций и отдельных религиозных деятелей», которые отказываются взаимодействовать с Централизованной религиозной организацией - "Муфтият Республики Дагестан".

Нежелание взаимодействовать и согласовывать свою религиозную деятельность с Муфтиятом РД зачастую сопряжено с потенциальными рисками радикализации общества. В частности, в 2024 году в Кизлярском районе произошло задержание членов террористической ячейки. Среди задержанных оказался имам мечети, выбранный местным джамаатом, проводивший самостоятельную религиозную деятельность. Представители Муфтията РД не допускались к проведению духовно-просветительской и профилактической работе в населенном пункте.

Самостоятельная деятельность религиозных объединений и блокирование деятельности представителей Муфтията РД отмечалось и в Сергокалинском районе.

О сложившейся потенциально опасной ситуации не раз предупреждал назначенный Муфтиятом РД имам. Однако руководством МО не приняты необходимые меры реагирования.

Следствием халатного отношения к обязанностям ответственных сотрудников МО стал террористический акт 23 июня 2024 года, когда члены спящей террористической ячейки осуществили вооруженное нападение на православные храмы, синагоги и полицейских в Махачкале и Дербенте. Данные события оказали значительное негативное воздействие на обстановку в республике.

Международные события, в частности процессы, происходящие на территории Сектора Газа и Сирийской Арабской Республики, также отражаются на религиозной и межнациональной ситуации в Республике Дагестан. Свидетельством этому является погром в аэропорту г. Махачкалы.

Следствием негативных процессов в Дагестанском обществе в 2024 году также стали дискуссии на различных информационных площадках, когда жители выражали обеспокоенность в связи увеличением количества женщин, полностью или частично закрывающих лица (носят никаб).

В настоящее время в Турции, Украине и других европейских странах

находятся религиозные деятели выходцы из России, в частности, из Дагестана, которые через социальные сети ведут активную деятельность против Российского государства и пытаются вести идеологическую борьбу против официального духовенства Республики Дагестан.

В этой связи отмечаются попытки втянуть верующих в протестные акции, в частности против проведения СВО. Благодаря своевременной реакции авторитетных религиозных деятелей и органов государственной власти записаны обращения имамов мечетей на поддаваться на провокации и не участвовать в несанкционированных митингах и незаконных протестных акциях. Благодаря разъяснительной и профилактической работе, совместно с имамами мечетей, представителями правоохранительного блока проведение протестных проявлений в республике не допущено.

Исходя из изложенного, на основании проведенного анализа религиозной обстановки в республике, Миннацем РД выявлены потенциальные риски возникновения конфликтных ситуаций на внутриконфессиональной почве в следующих МО и ГО: Шамильский район (сел.Батлух), г. Кизляр, г. Хасавюрт, Хасавюртовский район, Хунзахский район, г. Буйнакск, Бабаюртовский район, Кумторкалинский район, Казбековский район.

Выработанные Миннацем РД рекомендации по взаимодействию с религиозными организациями не в полной мере реализуются в следующих муниципалитетах: Цумадинский район, Дербентский район, Сергокалинский район.

В связи с вышеизложенным, в целях контроля религиозной ситуации и оказания на нее позитивного влияния руководству МО необходимо:

- своевременно выявлять причины и условия, способствующие возникновению конфликтов на религиозной почве, оперативно принимать меры реагирования по их недопущению. Активно привлекать представителей централизованных религиозных организаций, авторитетных религиозных и общественных деятелей, представителей органов государственной власти и местного самоуправления, а также правоохранительных структур;

- с целью недопущения к религиозной деятельности эмиссаров зарубежных экстремистских обществ, доводить до руководителей религиозных организаций информацию о необходимости соблюдения Федерального [закона](#) от 05.04.2021 г. № 68-ФЗ предусматривающий, что при назначении на должности религиозного персонала лицам, получившим религиозное образование за рубежом и впервые приступающим к совершению богослужений необходимо получить дополнительное профессиональное образование и пройти аттестацию;

- мониторить ситуацию в религиозной среде, реагировать на предпосылки к возникновению конфликтных ситуаций на местах, в частности по вопросам назначения имамов и регистрации религиозных организаций;

- активно использовать площадки религиозных организаций, в том

числе во время пятничных богослужений, коллективных ифтаров, мажлисов, мавлидов и т.д. для проведения профилактических мероприятий;

- приглашать на общие мероприятия представителей всех конфессий, идеологических направлений и религиозных взглядов;

- использовать потенциал религиозных организаций Республики Дагестан всех конфессий для идеологического противодействия идеологии экстремизма и терроризма, устремлениям недружественных иностранных государств пытающихся дестабилизировать обстановку в Республике Дагестан с использованием национального и религиозного факторов;

- способствовать использованию образовательных, просветительских и информационных возможностей ЦИРО «Муфтият Республики Дагестан» в сохранении внутриконфессионального мира и согласия, профилактике идеологии экстремизма и терроризма;

- оказывать содействие религиозным организациям по приведению их деятельности в соответствие с действующим законодательством, в том числе оформление правоустанавливающих документов на религиозные объекты, обеспечение антитеррористической защиты, регистрация религиозных организаций, согласование с централизованной организацией уставной деятельности и других вопросов, касающихся религиозной деятельности.

Положительные практики, которые рекомендуется реализовать на муниципальном уровне:

1. Дискуссионная платформа «Религия и современный мир».

Проект предусматривает проведение секционных площадок с приглашением представителей религиозных конфессий, общественных и политических деятелей, молодежи, деятелей науки, культуры, спорта, искусства и направлен на обсуждение следующих тем:

«Религия и межнациональные отношения»;

«Межконфессиональные (внутриконфессиональные) диалоги как условие сохранения мира и стабильности в обществе»;

«Защита духовно-нравственных и семейных ценностей как средство профилактики идеологии экстремизма и терроризма»;

«Любовь к Родине и ее защита как часть веры религиозного человека», посвященная празднованию 80-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне;

«Социальная миссия религиозных и общественных организаций в контексте формирования общероссийской гражданской идентичности».

2. Конкурс "Золотые правила нравственности"

Конкурс среди учащихся учебных заведений "Золотые правила нравственности" направлен на духовно-нравственное и морально-этическое просвещение и гражданско-патриотическое воспитание подрастающего поколения Республики Дагестан.

Цели и задачи конкурса:

- способствовать формированию личности согласно нравственности, основанной на свободе совести и

- вероисповедания, духовных традиций народов Дагестана;
- способствовать формированию культуры межнационального общения, уважения к культурным, религиозным традициям народов республики и страны в целом;
- воспитание духовно-нравственной идентичности и морального облика гражданина РФ и РД;
- способствовать формированию национальной, религиозной терпимости, развитию дружеских отношений между народами, усовершенствованию благих нравов.

Конкурс проводится среди учащихся школ, ссузов и вузов республики.

3. Всемирная неделя гармоничных межконфессиональных отношений

Проект направлен на разъяснение молодежи, что общая история и культура объединяют нас всех, и мы обязаны сохранить и передать будущим поколениям единство, братство и гармонию межконфессиональных отношений.

Цели:

Содействие межрелигиозному диалогу: Создание платформы для открытого и конструктивного общения между представителями разных религий.

Укрепление мира и согласия: Предотвращение конфликтов на религиозной почве и содействие гармоничному сосуществованию.

Повышение осведомленности: Информирование общества о разнообразии религиозных традиций и их роли в культуре и истории.

Продвижение толерантности: Воспитание уважения к различиям и борьба с предрассудками и стереотипами.

Цели и задачи:

В рамках Всемирной недели гармоничных межконфессиональных отношений, проводятся встречи религиозных деятелей с учащимися школ, ссузов и вузов, экскурсии по культовым сооружениям, мастер-классы и выставки, рассказывающие о различных религиях и их ценностях, организовываются культурные мероприятия, посвященные межконфессиональному диалогу. Для подведения итогов проводится конференция. К широкому освещению мероприятий приглашаются СМИ.

4. Проект "Имам - участник СВО" Приглашение религиозных деятелей, имамов, которые участвовали в СВО для проведения встреч с населением и молодежью с целью разъяснения важности любви к родине и защиты её интересов с точки зрения религии.

5. Проект Межконфессиональные чтения

Это мероприятие, направленное на углубление взаимопонимания, уважения и сотрудничества между представителями различных религиозных традиций. Межконфессиональные чтения — это эффективный инструмент для построения гармоничного общества, основанного на взаимном уважении и понимании.

Цели и задачи проекта:

Организация в учебных заведениях круглых столов с участием представителей традиционных конфессий Республики Дагестан, ученых и общественных деятелей для повышения осведомленности о разнообразии религиозных традиций и их роли в формировании культуры и общества.