РЕКОМЕНДАЦИИ
для муниципальных образований Республики Дагестан по повышению эффективности работы по профилактике идеологии терроризма с учетом актуальных угроз в сфере безопасности

I. Общие положения

Рекомендации предназначены для органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, а также иных субъектов профилактики терроризма.

II. Анализ актуальных угроз в сфере безопасности

При организации профилактической работы необходимо учитывать следующие актуальные угрозы, характерные для Республики Дагестан:

1. Угрозы террористического характера. На оперативную обстановку на территории Дагестана продолжают оказывать негативное влияние риски совершения преступлений террористического характера и экстремистской направленности. В последние годы в нашей стране задержаны сотни человек за подготовку и совершение терактов, оправдание терроризма и пособничество бандитам.

2. Распространение деструктивной религиозной идеологии.

Через интернет ведется навязчивая пропаганда деструктивной религиозной идеологии, которая продвигается в том числе отдельными гражданами, прошедшими обучение в зарубежных религиозных образовательных организациях.

3. Вовлечение молодежи и несовершеннолетних. В террористическую деятельность все чаще вовлекаются радикально настроенные дети и подростки.

4. Информационные угрозы. Использование фейков и дипфейков представляет растущую опасность. Вредоносный контент распространяется в СМИ и социальных сетях, активно проникает в мессенджеры, популярные среди молодежи.

5. Протестная активность на фоне социально-бытовых проблем. Нерешенные проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе обеспечение населения энергоресурсами, вызывают недовольство граждан и ведут к росту протестной активности.

6. Незаконный оборот оружия. Сохраняется фактор незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

7. Активность международных террористических организаций. Основные террористические угрозы связаны с деятельностью бандгрупп, имеющих ресурсную и идеологическую подпитку от незаконных вооруженных формирований и участников международных террористических организаций, находящихся за рубежом. В условиях проведения СВО активность украинских спецслужб значительно увеличилась, возросла угроза диверсионно-террористических актов.

III. Организация работы по профилактике идеологии терроризма на муниципальном уровне

3.1. Нормативно-правовое и организационное обеспечение

Органам местного самоуправления рекомендуется:

1. **Актуализировать муниципальные программы** противодействия идеологии терроризма на очередной календарный год, а также планы мероприятий муниципальных образований по противодействию идеологии терроризма в Республике Дагестан.
2. **Обеспечить деятельность антитеррористических комиссий** муниципальных образований на постоянной основе, регулярно проводить заседания с рассмотрением актуальных вопросов профилактики.
3. **Назначить ответственных должностных лиц** за организацию профилактической работы в каждом муниципальном образовании, определить их функциональные обязанности и обеспечить методическую подготовку.
4. **Организовать системный взаимообмен информацией** с территориальными подразделениями УФСБ по РД, МВД по РД, УФМС и иными заинтересованными ведомствами.

3.2. Основные задачи органов местного самоуправления

В соответствии с типовыми методическими рекомендациями, в задачи органов местного самоуправления при выполнении профилактических мероприятий входят:

выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению противоправных действий экстремистского и террористического характера;

организация обучения населения муниципального образования по вопросам действий в период возникновения угрозы совершения терактов и других чрезвычайных ситуаций;

содействие правоохранительным органам в выявлении преступлений экстремистской и террористической направленности;

информирование населения муниципального образования по вопросам противодействия и профилактики терроризма и экстремизма.

IV. Основные направления профилактической работы

4.1. Профилактическая работа в образовательных организациях

Образовательные учреждения являются ключевым звеном в системе профилактики идеологии терроризма. Рекомендуется:

1. **Проводить системную диагностику** с целью своевременного выявления среди обучающихся лиц, подверженных идеологии терроризма или попавших под ее влияние.
2. **Организовать мероприятия индивидуального и группового профилактического воздействия** на детей «группы риска» с участием психологов, классных руководителей, инспекторов ПДН, комиссий по делам несовершеннолетних, а также представителей официального духовенства.
3. **Привлекать к профилактической работе** представителей официального духовенства, общественных, спортивных организаций и психологов.
4. **Принимать активные меры** по формированию у обучающихся устойчивого неприятия экстремизма и терроризма.
5. **Рассмотреть возможность обучать педагогических работников** методам выявления и профилактики радикальных проявлений среди обучающихся, знакомить их с методическими рекомендациями по порядку действий при выявлении фактов распространения радикальных идей.

4.2. Работа с молодежью

Молодежь является одной из наиболее уязвимых категорий для воздействия деструктивной идеологии. Рекомендуется:

1. **Формировать у молодежи устойчивое неприятие экстремизма**, используя современные формы и методы работы.
2. **Развивать систему патриотического воспитания**, повышать престиж традиционных духовно-нравственных и семейных ценностей.

3. **Организовывать досуговую занятость молодежи**, вовлекать в спортивные, культурные и волонтерские проекты.
4. **Активизировать работу с молодежными общественными организациями** и студенческими объединениями.

4.3. Работа с мигрантами

Внимание следует уделять проведению профилактических мероприятий в миграционной среде с целью установления лиц, ведущих подрывную деятельность против Российской Федерации.

Рекомендуется: усилить контроль за пребыванием иностранных граждан на территории муниципального образования; организовать разъяснительную работу с мигрантами о законодательстве Российской Федерации и ответственности за участие в экстремистской и террористической деятельности; наладить взаимодействие с диаспоральными и национально-культурными объединениями.

4.4. Работа с лицами, получающими (получающими) религиозное образование за рубежом.

В целях исключения возможности вовлечения лиц указанной категории в противоправную деятельность, в том числе в качестве проповедников радикальных идеологий, рекомендуется организовать проведение бесед с выпускниками зарубежных религиозных учебных заведений, с разъяснением норм российского законодательства в сфере религиозных отношений и имеющихся ограничениях на осуществление проповеднической деятельности. Также с привлечением возможностей УФСБ России по РД, МВД по РД провести опрос указанной категории лиц, их родственной базы и близкого окружения с целью получения сведений о стране пребывания, учебном заведении, программе обучения, контактах за рубежом, планах деятельности в Республике Дагестан. Провести проверку на вовлеченность в деятельность запрещенных организаций, установить наличие судимостей, связей с экстремистами, включение в федеральные розыскные списки и т.п.

При проведении мероприятий рекомендуется довести до сведения лиц указанной категории и их родственной базы информацию о том, что в соответствии со ст.24 п.5 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» священнослужители и составляющие религиозный персонал религиозных организаций лица, прошедшие в зарубежных образовательных организациях (центрах) обучение

по образовательным программам, направленным на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций, и впервые приступившие к совершению богослужений, для подтверждения своей профессиональной религиозной деятельности должны получать дополнительное профессиональное образование в сфере основ государственно-конфессиональных отношений в духовных образовательных организациях Российской Федерации (Республики Дагестан), реализующих имеющие государственную аккредитацию основные образовательные программы высшего образования или в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования Российской Федерации, перечень которых утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере государственной регламентации образовательной деятельности и проходить аттестацию в руководящем органе (центре) зарегистрированной на территории Российской Федерации централизованной религиозной организации соответствующей конфессиональной принадлежности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

V. Информационное противодействие идеологии терроризма

5.1. Противодействие деструктивному контенту в информационном пространстве

Учитывая растущую угрозу распространения фейков и дипфейков, а также вредоносного контента в социальных сетях и мессенджерах, рекомендуется:

1. **Организовать мониторинг информационного пространства** муниципального образования на предмет выявления деструктивного контента.
2. **Оперативно реагировать** на выявленные факты распространения материалов террористической и экстремистской направленности.
3. **Активно использовать официальные сайты** и страницы в социальных сетях для размещения профилактических материалов, разъяснений законодательства, памяток по личной безопасности.
4. **Создавать и распространять позитивный контент**, направленный на формирование традиционных ценностей, межнационального и межконфессионального согласия.

5.2. Информирование населения

Органам местного самоуправления рекомендуется осуществлять информирование населения в следующих формах:

организация и проведение разъяснительной работы в форме лекций, семинаров, тематических встреч с различными категориями граждан;

использовать тематические информационные материалы, разработанные профильными ведомствами по профилактике деструктивных проявлений;

размещение в муниципальных и районных СМИ тематических статей, передач;

оборудование информационных стендов в местах массового пребывания граждан.

5.3. Работа с мессенджерами и социальными сетями

С учетом того, что вредоносный контент активно проникает в мессенджеры, популярные среди молодежи, рекомендуется:

1. **Активно использовать информационные каналы** в мессенджерах для оперативного доведения до населения актуальной информации.
2. **Обучать молодежь навыкам критического мышления** и медиаграмотности, способности распознавать фейки и деструктивный контент.
3. **Взаимодействовать с администраторами местных интернет-сообществ** для своевременного выявления и дальнейшей блокировки деструктивных материалов.

VI. Взаимодействие с институтами гражданского общества и религиозными организациями

1. **Организовать взаимодействие с действующими на территории муниципального образования религиозными организациями официального духовенства**. Особое внимание уделить работе с республиканским духовенством для позитивного влияния на население и противодействия распространению радикальных течений.
2. **Привлекать к профилактической работе представителей республиканского духовенства**, особенно в работе с молодежью и в сельских поселениях.
3. **Привлекать к профилактической работе с молодежью участников и ветеранов специальной военной операции**.

4. **Взаимодействовать с общественными организациями**, национально-культурными автономиями, ветеранскими и молодежными объединениями.
5. **Поддерживать деятельность институтов гражданского общества**, направленную на укрепление межнационального и межконфессионального согласия.

VII. Заключительные положения

1. Профилактика идеологии терроризма должна носить **непрерывный и системный характер**.
2. Руководителям органов местного самоуправления рекомендуется **организовать личный контроль** за эффективностью работы по противодействию терроризму.
3. Профилактические мероприятия **не должны носить формальный характер** — требуется содержательная работа, нацеленная на реальное снижение рисков и угроз.
4. Рекомендуется **активно использовать методическую онлайн-базу**, а также иные методические материалы, лекции и памятки, разработанные ведущими субъектами профилактики Российской Федерации.