**ОТЧЕТ**

**о работе Контрольно-счетной комиссии**

**городского округа «город Каспийск» за 2013 год**

Контрольно-счетная комиссия является постоянно действующим контрольным органом муниципального образования городского округа «город Каспийск» и осуществляет контрольно – ревизионную, экспертно-аналитическую деятельность. Образована Решением Собрания депутатов городского округа «город Каспийск» №64 от 14 февраля 2008 года. В соответствии с 6-ФЗ от 7 февраля 2011 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Закона РД «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» от 1 ноября 2011 года внесены изменения в Решение Собрания депутатов городского округа «город Каспийск» № 72 от 28.12.2011 г.«Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии муниципального образования городской округ «город Каспийск», Решение №99 14-ой сессии Собрания депутатов городского округа «город Каспийск». ( Контрольно-счетная комиссия является юридическим лицом с 01.01.2013г).

Решением №100 14-ой сессии Собрания депутатов городского округа «город Каспийск» утверждена структура Контрольно-счетной комиссии муниципального образования городской округ «город Каспийск» в составе:

1.Председателя КСК (в соответствии ст. 5-8 ФЗ №6);

2.Главный инспектор контрольно-счетной комиссии;

3.Ведущий инспектор контрольно-счетной комиссии.

Свою работу Контрольно-счетная комиссия строит на основе требований Федерального закона №131 « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетного кодекса РФ, Устава городского округа «город Каспийск» и Положения о контрольно- счетной комиссии городского округа «город Каспийск».

Основное внимание уделяется контролю за управлением бюджетных ресурсов, прослеживанию режима экономии в использовании бюджетных средств, выявлению причин и условий, способствующих образованию потерь городского бюджета и их предотвращение, целевому и рациональному использованию средств городского бюджета, муниципального имущества, соблюдению налогового и бюджетного законодательства.

Работа контрольно-счетной комиссии строилась на основе утвержденного плана на 2013 год. За истекший год проведено11 проверок по контрольно-ревизионной деятельности,7по экспертно-аналитической деятельности.

**Контрольно-счетная комиссия провела следующие контрольно-ревизионные, экспертно- аналитические мероприятия:**

Согласно плану, утвержденному Председателем Контрольно-счетной комиссии городского округа «город Каспийск», в 2013 году Контрольно-счетной комиссией было проведено11 контрольных мероприятий, в том числе:

-внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета. Объем проверенных средств 1083608,7 тыс.руб. . По результатам проверки выявлено; 1 Уточненная сводная бюджетная роспись на 2012 год утверждена 28 декабря 2012 года, что противоречит пункту 11.9 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета (изменения сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств осуществляется до 25 декабря текущего финансового года).

2.За 2012г бюджет города по расходам исполнен в сумме 1028304,5 тыс.рублей, что составляет 94,8% от утвержденных назначений или с профицитом 69286,тыс.рублей.

В нарушении статей 158,161,162,219,219.1 и 221 Бюджетного кодекса РФ общий объем неисполненных расходных обязательств (недофинансирование) за 2012год составил 55303,5тыс.рублей.Неперечисление либо несвоевременное перечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств согласно статье 283 БК РФ является нарушением бюджетного законодательства и подпадает под действие статьи 293 БК РФ.

3.В нарушении п.5 порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 года №424 (далее- порядок ведения реестров муниципального имущества), и п.14 положения об учете муниципального имущества и ведения реестра муниципального имущества городского округа «город Каспийск», утвержденного решением Собрания депутатов городского округа «город Каспийск»от 17.06.2009г №153, Управлением имущественных отношений не ведется реестр муниципального имущества.

4.При проведения анализа деятельности муниципальных унитарных предприятий городского округа «город Каспийск» выявлено , что финансовый результат за 2012 год убыточный, в нарушении ст.20 ФЗ №161-ФЗ « О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14.11.2002 года администраций городского округа «город Каспийск» не утверждалась бухгалтерская отчетность и отчеты предприятий, не утверждались показатели экономической эффективности деятельности унитарных предприятий и не контролировалось их выполнение.

- МКУ «Управление ЗАГС г.Каспийска» в 2012 году получены средства бюджета на выполнение полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в объеме 2255,0 тыс.рублей. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

. При проверке расчетов с контрагентами, установлено нарушение ст.34 Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 №145-ФЗ(в ред. Федерального закона от 26.04.2007 №63-ФЗ) –принцип результативности и эффективности использование бюджетных средств- по состоянию на 01.01.2013 года числится дебиторская задолженность на общую сумму 15,05 тыс.рублей.

В ходе проверки кассовых операций и расчетов с подотчетными лицами нарушений не установлено, бухгалтерский учет в целом соответствует действующему бюджетному законодательству.

Выявлены факты несоответствия ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы и окладов за классный чин муниципальным правовым актам (Распоряжение Администрации городского округа «город Каспийск» от 19 июля 2012 года №205/1). При установлении и выплате ежемесячной надбавки за к должностному окладу за особые условия муниципальной службы начальнику управления в 2011-2012 гг. была установлена и выплачена ежемесячная надбавка за особые условия муниципальной службы в размере 150% от должностного оклада, вместо положенных 135%. Кроме того, установлено присвоение классных чинов без прохождения квалификационного экзамена на одну ступень выше, и в следствии завышение окладов за классный чин. Всего были допущены неправомерные выплаты заработной платы на общую сумму 22,19 тыс.рублей, в том числе:

- выплата ежемесячной денежной надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы в повышенном размере за 2011год – 6,77 тыс.рублей, за 2012 год – 7,66 тыс.рублей;

- завышение окладов за классный чин муниципальных служащих, при отсутствии правовых оснований, за 2011год – 2,0 тыс.рублей, за 2012 год – 5,75 тыс.рублей.

- По результатам проверки МУ «Управление имущественных и земельных отношений администрации ГО « город Каспийск» в части полноты и своевременности поступления неналоговых доходов и иных платежей в бюджет МО городской округ «город Каспийск, выявлена дебиторская задолженность арендаторов по указанным платежам, которая составляет 12512,7 тыс.рублей;

- В МБУ «Централизованная библиотечная система городского округа «город Каспийск» произведены расходы из средств субсидий, выделенных на выполнение муниципального задания, в размере 8088,5 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 29, 30 Порядка ведения кассовых операций в РФ, утв. Решением Совета Директоров ЦБР 22.09.1993 №40 отсутствует специально оборудованная касса и не созданы необходимые условия, обеспечивающие сохранность денежных средств при их хранении и транспортировки из учреждения банка и сдаче в банк.

Таким образом, в ходе контрольного мероприятия установлено:

**-** нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 №145-ФЗ в ред. Федерального закона от 26.04.2007 №63-ФЗ (принцип результативности и эффективности использование бюджетных средств) в размере 26,08 тыс.рублей;

**-** нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 №145-ФЗ в ред. Федерального закона от 26.04.2007 №63-ФЗ (Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств) в размере 79,7 тыс.рублей.

- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на содержание МБУ «Каспийский городской краеведческий музей». Уточненные расходные обязательства на выполнение государственного (муниципального) задания в общем составили 565,4 тыс.руб. **1**.Нарушение порядка комплектования персонала в плане составления трудовых договоров и ведения личных дел работников.

**2.**Неэффективное и неэкономичное расходование субсидий, выделенных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на общую сумму 22,3 тыс.рублей;

-проверка целевого и эффективного использование бюджетных средств, выделенных на содержание Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Каспийская гимназия».

Уточненные расходные обязательства на выполнение муниципального задания составили 21944,89 тыс.руб.

При проверке расчетов с контрагентами, установлено нарушение ст.34 Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 №145-ФЗ (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 №63-ФЗ) – принцип результативности и эффективности использование бюджетных средств - по состоянию на 01.01.2013 года числится дебиторская задолженность на общую сумму 327,6 тыс.рублей.

- по заданию прокуратуры города Каспийск проведены проверки :

-О законности Муниципального контракта о выполнении работ по реконструкции озера «Рыбье».

- Финансово –хозяйственной деятельность МУП «Каспэнерго» городского округа «город Каспийск».

- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на содержание Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад №5 «Гусельки».

- проверка МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г.Каспийск» в части выплат ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу граждан допущенных к государственной тайне. В результате проведенной проверки выявлен перерасход бюджетных средств по МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г.Каспийск») на оплату труда по ст. 211( заработная плата )- 104971 рублей, по ст.213 ( начисление на оплату труда)- 31701 рубль.

В 2013 году Контрольно-счетной комиссией была проведена экспертиза проекта бюджета городского округа «город Каспийск» на 2014 год, дано заключение на бюджет 2014 года и на плановый период 2015-2016 годов. Так же была проведена экспертиза и дано заключение на проект решения «О программе социально-экономического развития муниципального образования городской округ «город Каспийск», даны экспертные заключения на проекты внесения изменений в бюджет и т.д.

**Выводы, предложения и задачи на предстоящий период.**

В отчетном году Контрольно- счетной комиссией обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее Бюджетным кодексом РФ, Уставом городского округа «город Каспийск» и Положением о контрольно- счетной комиссии городского округа «город Каспийск».

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных КСК в 2013 году, позволяют сделать следующие выводы об основных тенденциях и проблемах развития бюджетной системы и бюджетного процесса в Городском округе «город Каспийск»:

-при расходовании средств местного бюджета не все получатели бюджетных средств принимают действенные меры к экономному и эффективному их использованию;

-проведен анализ исполнения бюджета городского округа «город Каспийск» за 2012г. Бюджет городского округа «город Каспийск»на 2012год утвержден Решением Собрания депутатов городского округа «город Каспийск» от 28.12.2011года №71: доходы 840931,7 тыс.руб., расходы 840931,7тыс.руб.

В уточненной редакции решения о бюджете доходы составили 840931,7 тыс.руб., расходы 960803,3тыс.руб., дефицит 119871тыс.руб.

Фактические доходы бюджета за 2012год составили 964155,8 тыс.руб., расходы 1083608,7 тыс.руб.( в процессе исполнения бюджета за отчетный период, за счет остатков бюджетных средств на начало года направленно на покрытие расходов, не предусмотренных в бюджете, 119871тыс.руб., а также из республиканского бюджета дополнительно выделены средства в сумме 123224,1тыс.руб.

По сравнению с 2011 годом общий объем доходов бюджета городского округа «город Каспийск» за 2012 уменьшился на 14,3% за счет сокращения объема безвозмездных поступлений на 174826,1 тыс.руб., при этом собственные доходы увеличились на 4,5 % .

Доля собственных доходов в общем объеме доходов за 2012 год составила35%, безвозмездные поступления составляют 65%.

Налоговых доходов в бюджет городского округа «город Каспийск» в 2012году поступило 335629,7тыс.руб., при этом первоначальный план поступления выполнен на 112,9%.Сверх первоначального плана поступило 34571,4 тыс.руб.

Неналоговых доходов в бюджет городского округа «город Каспийск» в 2012 году поступило 33479,3тыс.руб.,при уточненном плане 26360,0тыс.руб.,или 127%.

В первоначальном бюджете на 2012 год объем безвозмездных поступлений был предусмотрен в сумме 546992,7тыс.руб.,фактически поступило 623388,9 тыс.руб., или на 12% больше.

Фактическое исполнение расходной части бюджета городского округа «город Каспийск» составило 1028305,1тыс.руб., при утвержденном плане на год 839231,7тыс.руб,и уточненном плане 1083608,6тыс.руб или на 122% и 94,8% соответственно. Не освоены бюджетные средства в сумме 55303,5 тыс.руб.

Муниципальный контроль и регулирование в муниципальном секторе экономики должны стать более действенными и эффективными. Принятый в стране курс на модернизацию экономики, реализация инвестиционных и инновационных проектов требуют от Контрольно-счетной комиссии дальнейшего совершенствования форм и методов контроля на основании использования опыта, накопленного в прошедшие годы, поиска и использования всех имеющихся резервов повышения качества и экспертно-аналитической работы. Особую значимость указанные вопросы приобретают ввиду негативных последствий кризиса международной финансовой системы, оказывающего влияние на экономику страны и республики в частности.

**Контрольно-счетная комиссия городского округа «город Каспийск» в целях повышения эффективности бюджетных расходов и усиления роли бюджета в стимулировании роста экономики считает необходимым:**

-сформировать систему оценки эффективности финансовых ресурсов муниципальными органами исполнительной власти, а также предоставляемым организациям и учреждениям;

-четко определить приоритеты и цели использования бюджетных средств, на основе тщательного анализа, инвентаризации бюджетных расходов и инвентаризации штатной численности бюджетных учреждений. При принятии решений о финансировании должен быть определен ожидаемый эффект и установлены индикаторы, позволяющие отслеживать их достижение;

-принять действенные меры по расширению и учету реальной налоговой базы бюджета городского округа «город Каспийск», в том числе за счет поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом;

- совершенствовать механизм муниципальных закупок за счет применения современных процедур размещения заказов и на основе строгого соблюдения законодательства. Необходимо стремиться к тому, чтобы система размещения заказов исключала случаи необоснованного завышения цен и заключения контрактов с некомпетентными, недобросовестными исполнителями.

Реализация указанных мер позволит реально оптимизировать расходы местного бюджета, создать предпосылки к повышению эффективности бюджетного процесса.

**Председатель**

**Контрольно-счетной комиссии ЧараковаМ.Х**